

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства
Хабаровского края
от 25.10.2013 № 355-пр

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
"Оказание содействия добровольному переселению
в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом"

ПАСПОРТ

государственной программы Хабаровского края
"Оказание содействия добровольному переселению
в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом"

Наименование Программы	- государственная программа Хабаровского края "Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом" (далее также – Программа)
Дата согласования проекта Программы Правительством Российской Федерации	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 1207-р о согласовании проекта государственной целевой программы Хабаровского края "Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом"
Основные разработчики Программы	- министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края; комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края
Уполномоченный орган исполнительной власти Хабаровского края, ответственный за реализацию Программы (далее – ответственный исполнитель Программы)	- комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края
Исполнители основных мероприятий Программы (далее – соисполнители)	- министерство здравоохранения Хабаровского края; министерство образования и науки Хабаровского края; министерство социальной защиты населения; министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края; главное управление информационной политики и общественных связей Губернатора и Правительства Хабаровского края;

	<p>управление международных связей и государственного протокола Губернатора и Правительства края;</p> <p>комитет по печати и массовым коммуникациям Правительства Хабаровского края;</p> <p>Управление Федеральной миграционной службы по Хабаровскому краю (по согласованию)</p>
Цель Программы	- создание условий и содействие добровольному переселению в Хабаровский край (далее также – край) соотечественников, проживающих за рубежом, для обеспечения улучшения демографической ситуации в крае
Задачи Программы	<p>- создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению в край соотечественников, проживающих за рубежом, для постоянного их проживания, включению в трудовые и социальные связи;</p> <p>увеличение миграционного притока населения в край;</p> <p>содействие обеспечению потребности экономики края в специалистах;</p> <p>создание условий для адаптации участников Программы и членов их семей в принимающем сообществе, предоставление дополнительных гарантий и мер поддержки;</p> <p>закрепление участников Программы и членов их семей на территории края;</p> <p>обеспечение интеграции и социально-культурной адаптации участников Программы и членов их семей в принимающее сообщество</p>
Этапы и сроки реализации Программы	<p>- Программа реализуется с 2013 года по этапам, в том числе:</p> <p>1-й этап – с 2013 по 2015 год;</p> <p>2-й этап – с 2016 по 2020 год</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>- общий объем финансирования мероприятий Программы 125 166,3 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, из них:</p> <p>в 2013 – 2015 годах (1-й этап) – 51 536,3 тыс. рублей,</p> <p>в том числе по годам:</p> <p>2013 год – 2 271,3 тыс. рублей;</p> <p>2014 год – 33 535,0 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 15 730,0 тыс. рублей;</p> <p>в 2016 – 2020 годах (2-й этап) – 73 630,0 тыс. рублей,</p> <p>в том числе по годам:</p> <p>2016 год – 14 332,0 тыс. рублей;</p>

2017 год – 14 477,0 тыс. рублей;
 2018 год – 16 072,0 тыс. рублей;
 2019 год – 14 397,0 тыс. рублей;
 2020 год – 14 352,0 тыс. рублей.

На реализацию Программы возможно привлечение средств из федерального бюджета в виде субсидий бюджету Хабаровского края на оказание дополнительных гарантий и мер социальной поддержки переселившимся соотечественникам в соответствии с Соглашениями, заключаемыми между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством края

Основные целевые индикаторы (показатели эффективности Программы)

- количество участников Программы, прибывших в край и получивших гражданство Российской Федерации;

количество членов семей участников Программы;

общее число соотечественников, ставших участниками Программы, и членов их семей;

отношение количества членов семей к количеству участников Программы (коэффициент семейственности);

отношение количества убывших соотечественников к общему количеству участников Программы, членов их семей и количества убывших соотечественников в отчетном году (коэффициент закрепления);

доля участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста, занятых трудовой деятельностью, включая предпринимательскую деятельность, от числа прибывших участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста на конец отчетного года;

доля расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Программы и членам их семей, в том числе с оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий;

количество проведенных презентаций Программы в странах проживания потенциальных участников Программы

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

- переселение в Хабаровский край 8 550 соотечественников, включая 4 750 участников Программы и 3 800 членов их семей в 2013 – 2020 годах, в том числе:

в 2013 – 2015 годах (1-й этап) – 2 015 человек,

в том числе:

- 1 120 человек участников Программы;

- 895 человек членов их семей;

в 2016 – 2020 годах (2-й этап) – 6 535 человек,

в том числе:

- 3 630 человек участников Программы;

- 2 905 человек членов их семей;

обеспечение к 2020 году отношения количества членов семей к количеству участников Программы в размере 0,81 (в 2012 году – 0,55);

количество убывших соотечественников в 2020 году обеспечить на уровне не более 0,5 процента общего количества участников Программы и членов их семей (в 2008 – 2012 годах среднегодовой показатель численности убывших соотечественников составил 0,6 процента численности участников Программы и членов их семей);

обеспечение к 2020 году уровня занятости участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста, включая предпринимательскую деятельность, от числа прибывших участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста, до 80 процентов (в 2012 году – 76 процентов);

обеспечение доли расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Программы и членам их семей, в том числе с оказанием помощи в жилищном обустройстве, на уровне не ниже 70,0 процентов в общем размере расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий (в 2012 году – 6 процентов);

проведение ежегодно не менее двух презентаций Программы в странах проживания соотечественников – потенциальных участников Программы (в 2012 году не проводились)

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

1.1. Анализ демографической ситуации и текущего состояния сферы реализации Программы

Сфера реализации Программы – социальная. Программа разработана в целях реализации в крае Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289 (далее – Государственная

программа).

Программа направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития Хабаровского края. Основные направления реализации государственной политики по регулированию миграционных потоков, привлечению в регион постоянных жителей, востребованных на рынке труда, по созданию условий, способствующих переезду соотечественников, являются особо актуальными для демографического развития территорий края.

Программа сформирована как система мер, способствующих обеспечению комплексного подхода к решению проблем содействия добровольному переселению в край соотечественников, проживающих за рубежом, для проживания, обучения, работы, организации предпринимательской деятельности.

Привлечение в край экономически активных новых жителей является необходимым условием дальнейшего поступательного развития, поскольку край является не только регионом, характеризующимся на протяжении ряда лет оттоком населения, но и стратегически важным субъектом Российского Дальнего Востока.

Численность населения края в 2012 году составляла 1 342,3 тыс. человек, из них проживали в городской местности 1 093,7 тыс. человек (81,5 процента), в сельской – 248,6 тыс. человек (18,5 процента). Основная часть населения проживает в городских округах – 63,2 процента. В городском округе "Город Хабаровск" проживает 589,7 тыс. человек (43,9 процента населения), в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" – 259,0 тыс. человек (19,3 процента населения).

Регион по-настоящему многонационален, 88 процентов населения составляют русские, около двух процентов – украинцы, 0,8 процента – нанайцы, по 0,6 процента – корейцы и татары, около 0,3 процента – азербайджанцы и китайцы. Край занимает пятое место среди субъектов Российской Федерации по численности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, их численность составляет 23,1 тыс. человек – около 1,7 процента общей численности населения края.

Основным результатом усилий, предпринимаемых в крае по социально-экономическому развитию и повышению качества жизни населения, стало улучшение в крае демографической ситуации. Это связано с комплексным решением задач, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях. В целом стабилизация и улучшение демографических показателей обусловлены, как реализуемыми в крае мерами по поддержке семей с детьми, так и ростом экономики, реализацией инфраструктурных инвестиционных проектов, успешной реализацией целевых программ и приоритетных проектов в различных секторах экономики и социальной сферы.

В 2012 году благодаря стабильным и позитивным результатам, достигнутым в экономике, в крае сформированы основные предпосылки для

реализации системных мероприятий, направленных на стабилизацию демографической ситуации, создание комфортных условий для проживания.

По состоянию на 01 января 2013 г. в крае проживали 1342,1 тыс. человек. Динамика численности населения края отличается от ситуации в целом по Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1. Динамика численности населения

(тыс. человек)

	По итогам переписей населения		На 01.01. 2011	На 01.01. 2012	На 01.01. 2013	2013 год к 2010 году (процент- тов)	2013 год к 2002 году (процент- тов)
	2002 год	2010 год					
1	2	3	4	5	6	7	8
Россий- ская Феде- рация	145 649,3	142 833,5	142 865,4	143 056,4	143 347,1	100,3	98,8
Хаба- ров- ский край	1 446,2	1 349,2	1 342,9	1 342,5	1 342,1	99,5	92,8

Демографическая обстановка характеризуется положительной динамикой отдельных статистических показателей.

В 2012 году в крае родилось 18,5 тыс. детей, что на 6,4 процента больше, чем в 2011 году. Коэффициент рождаемости вырос с 12,9 в 2011 году до 13,8 человека на 1 тыс. человек населения. Смертность населения сократилась до 18,3 тыс. человек, или на 6,3 процента. Коэффициент смертности снизился с 14,5 в 2011 году до 13,6 человека на 1 тыс. человек населения.

Показатель смертности населения (без показателя смертности от внешних причин) в 2012 году улучшился и составил 1 181,1 человека на 100 тыс. человек населения (в 2011 году – 1 257,2). Аналогичный показатель по Российской Федерации составил 1 195,9 (снижение – на 1,0 процент к 2011 году), по Дальневосточному федеральному округу (далее – Дальневосточный ФО) – 1 124,7 человека на 100 тыс. населения (снижение – на 2,4 процента).

Продолжительность жизни населения края в динамике за пять лет выросла с 64,8 до 67,8 года. Однако, по-прежнему, остается ниже среднероссийского уровня – 69,8 года.

В наибольшей степени на положительную динамику рождаемости повлияло улучшение экономической ситуации, рост заработной платы (реальная заработная плата составила по краю 110,1 процента к уровню 2011 года), реализация мер по оказанию помощи семьям с детьми, предоставление земельных участков в собственность, социальных выплат для приобретения жилья и иные меры в рамках действующего законодательства.

Положительная статистика изменения численности населения непосредственно связана с естественным приростом населения (таблица 2).

Таблица 2. Динамика естественного движения населения края

(человек)

Годы	Родившиеся	Умершие	Естественный прирост (убыль)
1	2	3	4
2008	17 067	19 570	-2 503
2009	17 573	19 115	-1 542
2010	17 407	19 611	-2 204
2011	17 255	19 509	-2 254
2012	18 460	18 321	139

Ежегодно увеличивается доля вторых и последующих детей в общей численности родившихся (таблица 3). Связано это, прежде всего, с принятием на федеральном и региональном уровнях мер, направленных на поддержку семей с детьми, стимулирование рождения вторых и последующих детей, предоставление материнского капитала (включая краевой материнский капитал), земельных участков в собственность, социальных выплат для приобретения жилья и иные меры в рамках действующего законодательства.

Таблица 3. Динамика рождения детей по очередности

(процентов)

Годы	Всего родившихся (человек)	Первые	Вторые	Третьи и последующие
1	2	3	4	5
2008	17 067	55,1	32,8	11,5
2009	17 573	54,2	32,4	11,7
2010	17 407	52,1	34,0	12,6
2011	17 255	50,4	35,6	14,0
2012	18 460	49,7	36,0	14,3

Население края достаточно молодо, средний возраст жителей в 2009 году составлял 37,3 года, в 2010 году – 37,9 года, в 2011 и 2012 годах – 38,0 лет.

Наибольшее влияние на сокращение населения края влияют миграционные процессы.

Численность населения края постоянно снижается, за последние десять лет – на 7,2 процента. Если в целом по Российской Федерации в последние годы наблюдался миграционный прирост населения, то в крае, с увеличением объемов миграционных потоков, продолжался миграционный отток (таблица 4).

Таблица 4. Динамика миграционных процессов (без учета внутри-региональной миграции)

(человек)

Годы	Прибыло	Выбыло	Миграционный прирост (убыль)
1	2	3	4
2008	13 159	12 453	706
2009	10 582	10 530	52
2010	10 682	13 326	-2 644
2011	10 345	13 106	-2 761
2011*	20 167	18 325	1 842
2012*	27 361	27 892	-531

* С учетом лиц, зарегистрированных по месту пребывания на срок 9 месяцев и более.

В 2012 году миграционная ситуация была достаточно благоприятной. Число убывших из края превысило число прибывших только на 531 человека. В целом объем миграции увеличился на 35,6 процента по сравнению с 2011 годом. При этом число выбывших возросло на 39,6 процента, прибывших – на 31,8 процента. Численность прибывших из других территорий Российской Федерации (межрегиональная и внутрирегиональная миграция) выросла в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 21,8 процента, выбывших – на 34,5 процента. За счет межрегиональной миграции численность населения Хабаровского края в 2012 году сократилась на 4,76 тыс. человек (в 2011 году – на 62 человека).

Существенную составляющую в уменьшении численности населения края занимает межрегиональная миграция, отражающая связи с другими федеральными округами (таблица 5).

В общих потерях населения края лидирующие позиции занимают Центральный и Южный федеральные округа (далее также – ФО). Население привлекают регионы, способные обеспечить наряду с более комфортными климатическими условиями более высокое качество жизни, стабильную занятость и достойную оплату труда.

Таблица 5. Миграционный отток (прирост) жителей края за счет обмена населением с территориями федеральных округов России

(человек)

	2010 год*	2011 год*	2011 год**	2012 год**
1	2	3	4	5
Российская Федерация	-2 971	-2 747	-62	4761
Центральный ФО	-2 100	-1 982	-2 228	-2773
Северо-Западный ФО	-735	-944	-1 244	-1405
Южный ФО	-1 363	-1 707	-2 116	-2830
Северо-Кавказский ФО	-101	-25	71	106
Приволжский ФО	-373	-460	-380	-518

1	2	3	4	5
Уральский ФО	-140	-123	-100	-154
Сибирский ФО	-298	-80	526	-7
Дальневосточный ФО	2 139	2 574	5 409	2865

* Без учета лиц, зарегистрированных по месту пребывания на срок 9 месяцев и более.

** С учетом лиц, зарегистрированных по месту пребывания на срок 9 месяцев и более.

В миграционном обмене населением с субъектами Дальневосточного ФО выигрывает Хабаровский край и имеет положительное сальдо со всеми территориями (таблица 6).

Таблица 6. Миграционное сальдо Хабаровского края с территориями Дальневосточного федерального округа
(человек)

	2010 год	2011 год	2012 год
1	2	3	4
Дальневосточный федеральный округ			
Республика Саха (Якутия)	103	587	-437
Камчатский край	-	187	-270
Приморский край	620	1 169	577
Хабаровский край	2 139	5 409	2865
Амурская область	748	1 580	-1283
Магаданская область	15	106	66
Сахалинская область	340	746	-477
Еврейская автономная область	264	1 006	-964
Чукотский автономный округ	21	28	-77

Изменение численности населения края за счет миграции в наибольшей степени связано с общими потоками межрегиональной миграции (таблица 7).

Таблица 7. Динамика миграционных потоков края
(человек)

1	Объемы миграции			Сальдо миграции (прибывшие, выбывшие) ±		
	2010 год	2011 год	2012 год	2010 год	2011 год	2012 год
1	2	3		4	5	
Межрегиональная	21 485	35172	45273	-2 971	-62	-4761
Страны СНГ и Балтии	1 655	1929	4197	429	1295	1833
Другие зарубежные страны	868	1391	5783	-102	609	2397

Поскольку доля населения трудоспособного возраста постоянно сокращается (в 2008 году – 68,1 процента общей численности населения, в 2009 – 65,2 процента, в 2010 – 64,5 процента, в 2011 – 63,7 процента, в 2012 году – 62,9 процента), населения края недостаточно для обеспечения потребности экономики.

Миграционные процессы непосредственно влияют, прежде всего, на развитие трудового потенциала. В настоящее время на развитие рынка труда, обеспечение экономики специалистами требуемой квалификации трудовая миграция положительного влияния не оказывает. Как правило, в крае и в целом по Дальневосточному ФО миграция характеризуется продолжающимся оттоком наиболее квалифицированного русскоязычного населения в центральные регионы России.

Стабильное улучшение демографических показателей края, с одной стороны, свидетельствует об эффективности принимаемых мер по закреплению населения в крае, с другой стороны, сохраняются системные проблемы, требующие первоочередного решения, на которые возможно воздействовать прямо или косвенно в рамках государственного регулирования.

Динамичное развитие экономики обеспечивает рост среднемесячной заработной платы работников предприятий и учреждений края. Темп роста реальной заработной платы в 2012 году составил по краю 110,1 процента, что выше среднероссийского уровня.

Под постоянным контролем проводится работа по сокращению просроченной задолженности по заработной плате предприятий перед работниками. Учреждения социальной сферы не имеют просроченной задолженности по заработной плате. За последний год задолженность по заработной плате сократилась до 13,0 млн. рублей (на 36,3 процента). Численность работников, перед которыми предприятия имели просроченную задолженность оплате труда, сократилась на 1,2 тыс. человек за год (на 57,1 процента), на 01 января 2013 г. составила 0,9 тыс. человек.

С 2009 года в крае реализуются решения, направленные на закрепление квалифицированных специалистов в отраслях социальной сферы, обеспечение эффективности деятельности учреждений, повышение качества услуг, предоставляемых населению. С 2012 года в крае реализуется комплекс мер по выполнению указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы". Все это позволило в 2012 году обеспечить рост заработной платы работников социальных отраслей более быстрыми темпами, чем в среднем по краю (таблица 8).

Таблица 8. Динамика средней заработной платы по основным отраслям экономики

(тыс. рублей)

Номинальная заработная плата	январь – декабрь 2012 года	в % к январю – декабрю 2011 года	январь – декабрь 2011 года	в % к январю – декабрю 2010 года
1	2	3	4	5
В среднем по краю	31,1	118,8	26,2	115,4
в том числе по видам экономической деятельности:				
сельское и лесное хозяйство	27,0	152,5	17,7	112,5
рыболовство и рыбоводство	32,2	134,0	24,0	122,4
добыча полезных ископаемых	48,7	113,2	42,9	118,9
обрабатывающие (промышленные) производства	25,7	118,1	21,7	108,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	33,8	109,6	31,9	109,6
строительство	27,8	102,0	27,2	126,6
торговля	23,2	136,6	16,9	130,0
гостиницы и рестораны	15,6	103,8	15,0	113,4
транспорт и связь	36,4	110,7	32,9	108,3
образование	23,1	122,6	18,8	113,4
здравоохранение и социальные услуги	25,6	118,3	21,6	116,5
коммунальные и персон. услуги	22,4	120,7	18,5	107,1
услуги культуры и спорта	22,6	118,8	19,0	120,6

Планируется к 2018 году обеспечить рост реальной заработной платы в крае по сравнению с уровнем 2011 года более чем в 1,5 раза, довести ее в 2018 году до 55 тыс. рублей.

Численность экономически активного населения в 2012 году составила 778,2 тыс. человек (99,2 процента к уровню 2011 года), среднегодовая численность занятых в экономике – 726,9 тыс. человек (99,3 процента к уровню 2011 года).

Сокращается безработица. Уровень общей безработицы в 2012 году составил 6,4 процента экономически активного населения (в 2011 году – 6,6 процента). Общая численность безработных за год снизилась на 2,1 тыс. человек, составила 47,6 тыс. человек (95,8 процента к уровню 2011 года).

На начало 2013 года численность зарегистрированных безработных составила 14,8 тыс. человек, что на 4,6 тыс. человек меньше, чем в 2011 году (на 23,9 процента), уровень официальной безработицы составил 1,9 процента против 2,5 процента на начало 2012 года.

В результате реализации мер по сокращению безработицы в 2012 году обеспечено сокращение напряженности на рынке труда. Коэффициент напряженности на рынке труда составил по краю 0,8 безработных в расчете на одну вакансию (в 2011 году – 1,3 безработных в расчете на одну вакансию).

С развитием экономики, созданием рабочих мест увеличивается количество вакансий, край испытывает недостаток трудовых ресурсов.

Наиболее благоприятная ситуация складывается за счет создания рабочих мест в городских округах г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре. Численность безработных в расчете на одну вакансию в городских округах по состоянию на начало 2013 года составила 0,1 и 0,4, при соответствующих показателях на начало 2012 года – 0,2 и 1,2.

В рамках реализуемых в крае целевых программ развития рынка труда на программу содействия занятости населения на 2012 год было выделено 903,3 млн. рублей, в том числе на социальную поддержку безработных – 757,3 млн. рублей. Освоено за 2012 год 603,7 млн. рублей.

В среднемесечном исчислении социальные пособия по безработице в 2012 году получали 14,1 тыс. человек, стипендии – 5,0 тыс. человек, проходящих профессиональное обучение по направлению службы занятости, выплаты по досрочно назначенным пенсиям – 0,5 тыс. человек.

В целях содействия трудоустройству отдельных категорий граждан в 2012 году реализована программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда (постановление Правительства Хабаровского края от 21 января 2012 г. № 6-пр). На реализацию мероприятий было израсходовано 4,1 млн. рублей, оказано содействие трудоустройству 99 гражданам, в том числе многодетным родителям (25 человек), родителям, воспитывающим детей-инвалидов (16 человек), незанятым инвалидам (58 человек).

В целях улучшения ситуации на рынке труда и обеспечения приоритетного права жителей края на трудоустройство Правительством края реализуются дополнительные мероприятия (распоряжение Правительства Хабаровского края от 13 сентября 2010 г. № 555-рп "О дополнительных мерах по повышению занятости населения Хабаровского края"). В 2012 году реализован также План действий по повышению эффективной занятости населения в муниципальных районах края (распоряжение Правительства Хабаровского края от 10 июля 2012 г. № 421-рп "О мерах по повышению эффективной занятости населения в муниципальных районах Хабаровского края в 2012 году"). Принимаемые меры позволили в 2012 году в муниципальных районах края дополнительно создать 2 072 новых рабочих мест, добиться снижения численности безработных в муниципальных районах края и уровня регистрируемой безработицы. В условиях недостатка рабочей силы на рынке труда в 2012 году краю увеличена квота на привлечение иностранной рабочей силы до 25,2 тыс. человек (на 3,2 тыс. человек).

Для поддержания уровня занятости, упреждения сложных ситуаций в еженедельном режиме в крае ведется мониторинг рынка труда. Отслеживается информация, связанная с увольнениями работников, наличием конфликтных ситуаций, включая задержки выплат заработной платы.

При стабильном сокращении численности населения трудоспособного возраста в настоящее время баланс трудовых ресурсов обеспечивается с учетом сокращения безработицы, привлечения в экономику трудовых мигрантов, увеличения численности занятых в экономике граждан пенсионного возраста (таблица 9).

Таблица 9. Отдельные показатели баланса трудовых ресурсов края за 2008 – 2012 годы

Показатели		2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
1		2	3	4	5	6
Численность ЭАН, тыс. человек		793,7	795,6	795,3	782,8	776,5
из них:						
- занято в экономике, тыс. человек		724,3	719,8	729,4	733,1	728,9
трудоспособного возраста, процентов		94,5	94,3	93,6	90,2	87,5
пенсионного возраста, процентов		7,4	7,8	8,5	13,0	12,8
- безработных (среднегодовое):						
по МОТ	тыс. человек	69,4	75,8	65,9	49,7	47,6
	процентов	8,7	10,2	8,9	6,6	6,4
официально зарегистрировано	тыс. человек	22,3	30,4	25,0	19,4	14,8
	процентов	2,8	4,1	3,4	2,6	2,0
Число вакансий, тыс. единиц		10,6	16,7	15,1	15,3	18,7
Привлечено иностранных работников		19,7	19,4	19,8	26,1	35,1
- по квоте, тыс. человек		19,7	19,4	17,8	15,4	18,4
- по патенту, тыс. человек		-	-	2,0	10,7	16,7

Существующее положение на рынке труда, недостаток трудовых ресурсов при постепенном сокращении безработицы связаны, до некоторой степени, с территориальной разобщенностью свободной рабочей силы и вакантных рабочих мест (низкий уровень трудовой мобильности по многим районам края ввиду недостаточной транспортной доступности).

Ежегодно к осуществлению трудовой деятельности привлекаются иностранные работники в основном в отраслях, испытывающих наибольший дефицит трудовых ресурсов из-за отсутствия предложения рабочей силы. В среднем за год в экономике занято от 19 до 37 тыс. иностранных граждан (от 2,2 до 5,2 процента занятых в экономике). Замещение российских граждан иностранными работниками наиболее четко выражено по профессиям сферы воспроизводства и переработки лесных ресурсов, строительства.

По профессионально-квалификационному составу квоты на привлечение иностранных работников около 9 процентов составляют неквалифицированные рабочие. Основная часть иностранных работников (более 46,5 процента) привлекается в экономику края в связи с потребностью в квалифицированных рабочих на промышленных предприятиях, предприятиях строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр, торговли

и сферы услуг. Около 7,5 процента иностранных работников привлекаются как квалифицированные рабочие на предприятия сельского, лесного, охотничьего хозяйства, рыбоводства и рыболовства.

Наиболее востребованы работники, имеющие рабочие специальности: операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, слесари-сборщики – 20,0 процентов. В связи с развитием отрасли жилищно-коммунального хозяйства возросла потребность в работниках сферы обслуживания жилищно-коммунального хозяйства – 2,9 процента.

Миграционные потоки будут определяться дальнейшей динамикой экономического развития и созданием рабочих мест. Потребности в рабочей силе будут испытывать, в первую очередь, предприятия строительного комплекса, транспорта, добывающие и обрабатывающие производства, связь и сфера услуг.

На постоянной основе в крае организован мониторинг рынка труда, анализируется информация предприятий и учреждений о вакансиях, обновлении кадрового состава, необходимости переобучения кадров с учетом реализации инвестиций, изменениях требований к результатам труда при создании новых рабочих мест, возможности трудоустройства выпускников учреждений профобразования. Наиболее востребованы в крае квалифицированные кадры, имеющие подготовку технического профиля, а также специалисты в социальной сфере. Перечень вакансий, востребованных на рынке труда, размещен по адресу: <http://www.uprzan.khv.ru> – раздел "Вакансии".

Для обеспечения экономики кадрами в крае сформирован механизм профессиональной подготовки и переподготовки специалистов, учитывающий интересы организаций и предприятий всех форм собственности, инвесторов. Подготовку кадров в крае осуществляют 66 организаций профессионального образования, в их числе определены 10 опорных организаций, ведущих подготовку (переподготовку) специалистов с учетом задач инновационного развития экономики, интересов инвесторов.

Численность обучающихся в организациях профессионального образования в крае составляет около 107 тыс. человек, в том числе по программам высшего профессионального образования – 73 тыс. человек, среднего профессионального образования – 25 тыс. человек, начального профессионального образования – 9 тыс. человек.

Подготовка кадров осуществляется в организациях высшего профессионального образования (далее – ВУЗы) по 26 направлениям подготовки и 225 специальностям, среднего профессионального образования – по 22 направлениям подготовки и 105 специальностям, начального профессионального образования – по 19 направлениям подготовки и 60 профессиям.

В крае создано 12 профильных организаций профессионального образования, ведущих подготовку кадров для крупных предприятий края "под заказ". Совместная работа образовательных организаций и предприятий реального сектора экономики, учреждений социального блока по совершенствованию системы профессионального образования ведется по всем направлениям подготовки и уровням образования.

Перечень организаций профессионального образования размещен по адресам: <http://www.edu-otzyv.ru>, а также <http://minobr.khb.ru>.

С учетом стратегических задач социально-экономического развития сформирована система планирования потребности экономики в кадрах. Основная потребность в специалистах и рабочих различного уровня квалификации и профессионального образования складывается по активно развивающимся предприятиям, ведущим модернизацию производства. Наиболее востребованы, по оценке работодателей, квалифицированные кадры в сфере образования, здравоохранения, геологии (разведке) и разработке полезных ископаемых, энергетике, строительстве, на транспорте и в связи, на предприятиях транспортного машиностроения (авиа и судостроения), по воспроизводству и переработке лесных ресурсов (глубокая переработка древесины).

Объемы потребности экономики края в кадрах, в том числе высокой квалификации, отражают общую ситуацию на рынке труда (таблица 10).

Таблица 10. Оценка потребности экономики края в кадрах с учетом реализации приоритетных проектов и создания новых рабочих мест, в том числе в специалистах высокой квалификации

(человек)

Основные виды экономической деятельности	2012 год		2013 год	
	всего	из них подготовлены в ВУЗах края	всего	из них подготовлены в ВУЗах края
1	2	3	5	6
Всего	24 489	16 479	24 046	15 703
из них:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	284	86	337	93
рыболовство, рыбоводство	138	-	136	-
добыча полезных ископаемых, в том числе: добыча угля	167	29	403	45
обрабатывающая промышленность	2 032	482	2 032	462
в том числе: авиастроение, автомобилестроение, судостроение	901	169	898	147
строительство	1 977	896	2 094	1 028
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	394	260	471	279
транспорт и связь	1 400	1 400	3 040	1 611
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	455	178	465	159

1	2	3	5	6
операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг	329	262	505	371
образование	1 157	1 022	1 157	970
здравоохранение и предоставление социальных услуг	1 635	700	5 063	3 969*
предоставление коммунальных и прочих персональных услуг	4 407	3 771	4 328	3 724

* Увеличение потребности в кадрах по виду экономической деятельности "Здравоохранение и предоставление социальных услуг" связано с ростом потребности в медицинских кадрах, с учетом обеспечения поэтапного устранения дефицита медицинских работников, и с методологическими требованиями по определению потребности в медицинских кадрах.

По прогнозу на 2013 – 2016 годы наибольшая потребность экономики будет в квалифицированных специалистах с высшим образованием по отраслям специализации экономики. Минимальная потребность определена с учетом заявок предприятий в подготовке специалистов по экономическим, гуманитарным и социальным наукам, природообустройству и защите окружающей среды.

Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров ведется в крае с учетом прогнозов развития отраслей экономики и социальной сферы, реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Потребность в подготовленных специалистах по направлениям и уровням подготовки на стратегическую перспективу будет меняться, что обусловлено освоением новых технологий, созданием высокопроизводительных рабочих мест. В рамках государственных программ края решаются задачи модернизации профессионального образования в соответствии с требованиями краевого рынка труда и инвесторов.

Перспективы спроса на рабочую силу в крае связаны с масштабными программами модернизации производств. Примером является создание нефтегазохимического кластера, в сфере нефтепереработки ведется коренная модернизация двух нефтеперерабатывающих заводов края.

Для реализации в крае кластерного подхода в области строительства в октябре 2011 г. Правительство края, компания "Комацу", ФГБОУ ВПО "Тихоокеанский государственный университет" заключили соглашение о сотрудничестве в целях создания на базе университета учебного центра для обучения и переподготовки специалистов в области эксплуатации строительной и дорожной техники.

С целью обеспечения транспортно-логистического направления экономики в 2011 году было заключено соглашение между Правительством края, открытым акционерным обществом "КАМАЗ", обществом с ограниченной ответственностью "Хабаровский Восточно-Региональный автоцентр КАМАЗ" и ФГБОУ ВПО "Тихоокеанский государственный университет" о сотрудничестве в организации обучения и переподготовки специалистов,

занятых в сфере эксплуатации и сервиса автотехники "КАМАЗ", в г. Хабаровске создан Региональный учебный центр.

В 2011 году в КГБОУ СПО "Хабаровский техникум водного транспорта" открыты две новые специальности: "Операционная деятельность в логистике" и "Эксплуатация судового электрооборудования и средств автоматики", что позволит организовать переподготовку и повышение квалификации специалистов среднего звена в области логистики и транспорта.

На базе КГБОУ СПО "Хабаровский технический колледж" работает краевой ресурсный центр в области строительства, который ведет переподготовку и повышение квалификации по 23 программам профессионального обучения, в том числе по рабочим профессиям: бетонщик, плотник, каменщик, маляр, облицовочник-плиточник и др. В 2011/2012 учебном году в учебные планы по специальности "Строительство и эксплуатация зданий и сооружений", с учетом требований работодателей, введены новые курсы:

конструктивные решения гражданских монолитных зданий;

конструктивные решения гражданских зданий из стальных оцинкованных профилей;

особенности строительства в особых условиях (Крайний Север, повышенная сейсмичность);

инженерные сети на строительной площадке;

геодезическое сопровождение при выполнении работ подготовительного периода;

технология и организация процессов монолитного домостроения и применения металлических конструкции и других.

В целях повышения качества подготовки специалистов для лесопромышленного комплекса края в 2012 году создано многоуровневое заведение среднего профессионального образования КГБОУ СПО "Комсомольский-на-Амуре лесопромышленный техникум", которое осуществляет подготовку кадров для обеспечения лесной отрасли края. В учебном заведении были открыты новые программы подготовки квалифицированных рабочих: контролер полуфабрикатов и изделий из древесины, наладчик деревообрабатывающего оборудования. Ведется подготовка специалистов среднего звена по специальностям технология деревообработки и технология лесозаготовок.

Для обеспечения квалифицированными кадрами горнодобывающей промышленности края в КГБОУ СПО "Колледж малого города рп. Чегдомын" по согласованию с ОАО "Ургалуголь" в 2012 году открыты новые специальности и профессии: подземная разработка месторождений полезных ископаемых, техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования, электрослесарь подземный.

В рамках обеспечения кадрами предприятий сельского хозяйства в 2012 году организована подготовка и повышение квалификации фермеров по новой специальности "Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции" на базе КГБОУ СПО "Агропромышленный техникум рп. Хор".

Состояние рынка труда края на перспективу определяется в зависимости от комплекса факторов, учитывающих тенденции демографического развития и темпы экономического роста (таблица 11).

Таблица 11. Отдельные параметры прогноза развития трудового потенциала края на 2013 – 2016 годы

Показатели	Единица измерения	Оценка 2013 год	Прогноз		
			2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	% от общей численности населения	14,2	14,0	13,7	13,4
Население					
Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	1 342,0	1 341,8	1 341,6	1 341,5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет	71,4	72,2	72,8	73,3
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1 тыс. человек населения	13,8	14,3	14,5	14,6
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1 тыс. человек населения	13,6	12,4	12,3	12,2
Коэффициент естественного прироста населения	на 1 тыс. человек населения	0,2	1,9	2,2	2,4
Коэффициент миграционного прироста	на 10 тыс. человек населения	- 4,2	- 4,2	- 4,2	- 4,2
Труд и занятость					
Численность экономически активного населения	тыс. человек	744,1	742,6	740,4	738,2
Темп роста	%	99,8	99,8	99,7	99,7
Среднегодовая численность занятых в экономике (МОТ)	тыс. человек	698,0	697,3	696,7	696,1
Темп роста	%	100,0	99,9	99,9	99,9

1	2	3	4	5	6
Численность безработных (МОТ)	тыс. человек	46,1	45,3	43,7	42,1
Темп роста	%	96,9	98,3	96,5	96,3
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. человек	14,8	14,5	14,0	14,0
Темп роста	%	100,0	98,0	96,6	100,0
Уровень общей безработицы	%	6,2	6,1	5,9	5,7
Уровень зарегистрированной безработицы	на конец года, %	2,0	1,9	1,9	1,9
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей)	тыс. человек	538,8	541,8	550,2	557,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	рублей	34 030	37 433	40 914	45 005
Темп роста	% к предыдущему году	110,1	110,0	109,3	110,0

В результате сокращения численности населения к 2016 году будет уменьшаться численность населения трудоспособного возраста. По оценке, в 2013 году численность экономически активного населения составит 744,1 тыс. человек, численность занятых в экономике края (по методологии Международной организации труда – МОТ) – 698,0 тыс. человек (100 процентов к 2012 году).

При сокращении населения, увеличении предложения на рынке труда, уменьшении общей численности безработных (МОТ) в ближайшей перспективе будет сокращаться дисбаланс профессионально-квалификационной структуры занятости, и как следствие, потенциальные возможности края по вовлечению экономически активного населения в экономику. В условиях 2013 года общая численность не занятых в экономике оценивается в 46,1 тыс. человек (96,9 процента к 2012 году).

Численность зарегистрированных органами службы занятости безработных в 2013 году составит 14,8 тыс. человек (100,0 процентов к 2012 году).

Уровень общей безработицы, рассчитываемый по методике обследования Международной организации труда, составит 6,2 процента от численности экономически активного населения, уровень безработицы, регистрируемой органами службы занятости, – 1,9 процента.

С учетом демографической ситуации численность занятых в экономике края в 2014 году планируется на уровне 697,3 тыс. человек (99,9 процента к 2013 году), в 2016 году – 696,1 тыс. человек (99,7 процента к 2013 году).

Ожидаемая общая численность безработных (МОТ) в 2014 году будет составлять 45,3 тыс. человек при уровне общей безработицы в 6,1 процента от численности экономически активного населения. В 2016 году общая численность безработных составит 42,1 тыс. человек, уровень общей безработицы – 5,7 процента.

Ежегодно (по состоянию на конец года) в 2014 – 2016 годах на регистрируемом рынке труда ожидается от 14,5 до 14,0 тыс. безработных. Уровень зарегистрированной безработицы составит к 2016 году 1,9 процента.

В отношении прогнозных показателей оплаты труда предполагается, что фонд начисленной заработной платы всех работников к 2016 году увеличится по сравнению с 2012 годом в 1,5 раза. Это будет обеспечиваться развитием экономики, активным привлечением инвестиций в край, повышением производительности труда работников, а также повышением оплаты труда работников бюджетной сферы.

С учетом сложившихся тенденций на рынке труда в перспективе будет повышаться роль трудовой миграции. Это обосновано, исходя из оценки готовности края (территории вселения) к приему соотечественников, динамики показателей развития последних лет, приведенных в приложении № 6 к настоящей Программе.

1.2. Обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом

С 2007 по 2012 год в крае реализовывалась краевая целевая программа содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом (Закон Хабаровского края от 27 июня 2007 г. № 128). За период реализации программы ее участниками стали 1 978 человек, включая 1 302 участника и 676 членов их семей. За 2012 год край принял 913 соотечественников, из которых 589 человек – участники программы и 324 человека – члены их семей.

В миграции из-за рубежа доля соотечественников, переселившихся в край по программе, составила в 2012 году 48,4 процента.

На выплаты участникам программы за период ее реализации за счет средств федерального бюджета израсходовано 55,4 млн. рублей. Расходы краевого бюджета на организационные мероприятия программы и информирование соотечественников составили 5,5 млн. рублей.

С учетом достигнутых результатов и постановки новых задач для дальнейшего совершенствования мер по содействию добровольному переселению с 2013 года предусмотрена реализация государственной целевой программы переселения.

Применение программно-целевого метода для решения имеющихся в крае демографических проблем позволяет более эффективно использовать

финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить их комплексное решение по годам реализации Программы, взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и их результатами, распределять полномочия и ответственность, проводить мониторинг реализации Программы, повысить ее эффективность.

Реализация Программы позволит обеспечить наиболее оптимальный эффект от вложения бюджетных средств, сконцентрировать усилия на приоритетных для достижения поставленных целей направлениях и получить наибольшие социально-экономические результаты, повысить миграционную привлекательность края, создать условия, способствующие закреплению в крае соотечественников.

Привлечение в край соотечественников в целях будущего проживания и работы – необходимое условие обеспечения баланса трудовых ресурсов в интересах социально-экономического развития территорий края.

Целесообразность реализации Программы содействия добровольному переселению соотечественников определяется необходимостью комплексного межведомственного решения проблем переселения в край.

Основными принципами оказания содействия добровольному переселению в край соотечественников являются:

финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Программой, сочетание безвозвратного и возвратного принципов поддержки участников Программы;

обеспечение баланса интересов переселяющихся соотечественников, Российской Федерации в целом, а также края и муниципальных образований, предпринимателей и принимающего сообщества;

доступность информации об условиях участия в Программе, правах и обязательствах участников Программы, а также о социально-экономических характеристиках территорий вселения.

Необходимость разработки и реализации Программы определяется актуальностью проблемы привлечения в край экономически активного населения с целью стабилизации численности населения, обеспечения возрастающей потребности экономики в кадрах.

Предметом регулирования Программы является система государственных гарантий и мер социальной поддержки соотечественников, направленная на стимулирование и оказание содействия их добровольному переселению в край, росту численности постоянного населения.

Реализация программы по оказанию содействия добровольному переселению в край соотечественников, проживающих за рубежом, в 2007 – 2012 годах показала высокий уровень привлекательности края среди соотечественников. Переселение соотечественников способствует решению проблемы нехватки квалифицированных специалистов и рабочих, улучшению демографической ситуации.

Работа по реализации программы основывалась на выполнении запланированного комплекса мероприятий по оказанию правовых, социально-экономических, организационных и информационных услуг соотечествен-

никам. Анализ её исполнения подтверждает целесообразность и необходимость применения программно-целевого метода, который дает возможность:

- обеспечить межведомственный подход при решении задач Программы;

- консолидировать ресурсы федеральных органов исполнительных власти и органов местного самоуправления, гражданского общества;

- системно реализовать мероприятия для достижения конкретных результатов;

- обеспечить мониторинг, координацию и контроль исполнения мероприятий;

- повысить эффективность использования бюджетных средств;

- определить временной промежуток достижения определенной Программой цели. Поставленная в Программе цель имеет долгосрочный характер.

2. Цели, приоритетные задачи, сроки (этапы) и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Программы

2.1. Цели и приоритетные задачи

Программа призвана способствовать социально-экономическому развитию края путем обеспечения улучшения демографической ситуации за счет регулирования миграционного притока нового, трудоспособного населения в край.

Цель Программы – создание условий и содействие добровольному переселению в край соотечественников, проживающих за рубежом, для обеспечения улучшения демографической ситуации в крае.

Основными задачами Программы являются:

- создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению в край соотечественников, проживающих за рубежом, для постоянного проживания, включению в трудовые и социальные связи;

- увеличение миграционного притока населения в край;

- содействие обеспечению потребности экономики края в специалистах;

- создание условий для адаптации участников Программы и членов их семей в принимающем сообществе, предоставление дополнительных гарантий и мер поддержки;

- закрепление участников Программы и членов их семей на территории края;

- обеспечение интеграции и социально-культурной адаптации участников Программы и членов их семей в принимающее сообщество.

Основная цель и задачи Программы сочетаются с реализуемыми на территории края федеральными целевыми программами, которые создают предпосылки социально-экономическому развитию края и призваны содействовать увеличению его населенческого потенциала. Правительство края

активно содействует реализации на территории края федеральных целевых программ. Особо важными из них являются: "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и "Жилище", в которую входят подпрограммы "Государственные жилищные сертификаты", "Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда", "Жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

2.2. Сроки и этапы реализации Программы

Программу предполагается реализовывать в течение 2013 – 2020 годов в два этапа.

Первый этап – решение первоочередных задач, расширение центра временного размещения прибывающих соотечественников, межведомственная координация деятельности, расширение привлечения к реализации Программы общественных организаций, национальных диаспор – с 2013 по 2015 год.

Второй этап – реализация комплекса мероприятий, обеспечивающих увеличение численности соотечественников, прибывающих в край, повышение имиджа края для мигрантов – с 2016 по 2020 год.

2.3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Система основных целевых показателей (индикаторов), характеризующих достижение цели Программы, текущие и конечные результаты реализации мероприятий Программы, сформирована по задачам и состоит из восьми обобщающих показателей эффективности реализации Программы, приведенных в приложении № 1 к настоящей Программе.

Все целевые показатели (индикаторы) Программы определяются на основе информации ответственного исполнителя программы, УФМС России по Хабаровскому краю и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю.

Сведения о численности соотечественников, прибывших в край, ставших участниками Программы, и членов их семей, соотечественников, получивших гражданство Российской Федерации, а также о числе убывших из края участников Программы и членов их семей, учитываются по формам федерального статистического наблюдения № 2-СОТЕЧ "Сводный отчет об участниках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" и № 3-СОТЕЧ "Сводный отчет о лицах, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации, подавших заявления и получивших свидетельства участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом".

Численность участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста, занятых трудовой деятельностью, определяется на основе

мониторинга информации, проводимого ответственным исполнителем Программы и УФМС России по Хабаровскому краю.

Значения целевого показателя "доля расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Программы и членам их семей, в том числе с оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий" определяется в процентах как отношение расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий (раздел 4 Перечня мероприятий, приведенного в приложении № 1 к настоящей Программе), связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Программы и членам их семей, в том числе с оказанием помощи в жилищном обустройстве к общему объему расходов краевого бюджета на реализацию Программных мероприятий.

Результаты реализации Программы по целевым показателям на конец 2015 года – года завершения первого этапа реализации Программы, оцениваются следующими параметрами:

количество участников Программы, прибывших в край и получивших гражданство Российской Федерации	-	1 120
количество членов семей участников Программы	-	895
общее число соотечественников, ставших участниками Программы, и членов их семей	-	2 015
отношение количества членов семей к количеству участников программы (коэффициент семейственности)	-	0,80
отношение количества убывших соотечественников к общему количеству участников Программы, членов их семей и количества убывших соотечественников в отчетном году (коэффициент закрепления)	-	0,5
доля участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста, занятых трудовой деятельностью, включая предпринимательскую деятельность, от числа прибывших участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста на конец отчетного года	-	77,0
доля расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Программы и членам их семей, в том числе с оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий	-	70,0
количество проведенных презентаций Программы в странах проживания соотечественников – потенциальных участников Программы	-	5

В перспективе до конца 2020 года планируется обеспечить выполнение целевых показателей в следующих объемах:

количество участников Программы, прибывших в край и получивших гражданство Российской Федерации	-	4 750
---	---	-------

количество членов семей участников Программы	- 3 800
общее число соотечественников, ставших участниками Программы, и членов их семей	- 8 550
отношение количества членов семей к количеству участников Программы (коэффициент семейственности)	- 0,80
отношение количества убитых соотечественников к общему количеству участников Программы, членов их семей и количества убитых соотечественников в отчетном году (коэффициент закрепления)	- 0,5
доля участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста, занятых трудовой деятельностью, включая предпринимательскую деятельность, от числа прибывших участников Программы и членов их семей трудоспособного возраста на конец отчетного года	- 71,0
доля расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам Программы и членам их семей, в том числе с оказанием помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов краевого бюджета на реализацию предусмотренных Программой мероприятий	- 70,0
количество проведенных презентаций Программы в странах проживания соотечественников – потенциальных участников Программы	- 15

3. Основные мероприятия по реализации Программы

Мероприятия Программы соответствуют задачам, определенным Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Мероприятия направлены на решение проблем, сдерживающих демографическое развитие края, создание условий для стабилизации населенческого потенциала в крае.

Программа предусматривает основные мероприятия по шести направлениям решения поставленных задач. В рамках основных мероприятий Программы планируется:

- реализация мер, предусматривающих разработку и принятие нормативных правовых актов края в целях выполнения поставленных задач;

- актуализация информации о Программе, положении на рынке труда, социально-экономическом развитии территорий вселения, миграционной и демографической ситуации в крае;

- распространение информации о ходе реализации Программы, включая издание пресс-релизов, размещение информации на портале автоматизированной информационной системы "Соотечественники", интервью для телерадиокомпаний края, Российской Федерации;

- издание и тиражирование флаеров, буклетов о крае, фильма о крае;

- размещение информационных материалов (статей по проблемным вопросам, информации о ходе реализации Программы) в средствах массовой информации;

рассмотрение заявлений соотечественников об участии в Государственной программе и подготовка решения по ним (в рамках установленных полномочий);

информирование соотечественников о возможностях жилищного обустройства на территориях края, содействие в получении информации о временном и постоянном жилищном обустройстве;

информирование и консультирование прибывших из-за рубежа участников Программы по вопросам трудоустройства, временного жилищного обеспечения, профессионального образования, социального обеспечения;

мониторинг состава прибывших из-за рубежа участников Программы и членов их семей для анализа и корректировки мероприятий и целевых показателей Программы оказание содействия участникам Программы и членам их семей в организации предпринимательской деятельности, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств;

оказание содействия в трудоустройстве участников Программы и трудоспособных членов их семей;

оказание содействия участникам Программы и членам их семей в организации предпринимательской деятельности, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств;

оказание информационного содействия участникам Программы и трудоспособным членам их семей в нострификации дипломов, аттестатов и других документов об образовании;

оказание содействия участникам Программы в получении профессионального образования в профессиональных образовательных организациях края;

оказание содействия в профессиональной переподготовке (переобучении) и повышении квалификации участников Программы и трудоспособных членов их семей по направлению органов службы занятости населения;

содействие участникам Программы и членам их семей в получении гарантированного медицинского обслуживания, включая амбулаторно-поликлиническую помощь, стационарную помощь, скорую помощь;

содействие участникам Программы и членам их семей в получении гарантированного медицинского обслуживания, включая амбулаторно-поликлиническую помощь, стационарную помощь, скорую помощь;

оказание социальной и иных видов помощи участникам Программы;

оказание содействия в предоставлении услуг дошкольного образования нуждающимся членам семей участников Программ;

оказание помощи во временном жилищном обустройстве, услуг по встрече, размещению и временному проживанию прибывших в край соотечественников;

оказание содействия в обустройстве участников Программы, получающих профессиональное образование в профессиональных образовательных организациях края;

создание общественной приемной по вопросам оказания соотечественникам помощи в интеграции в принимающее сообщество, социально-культурной адаптации;

обеспечение взаимодействия участников Программы с общественными организациями, работодателями;

организация тематических мероприятий и встреч участников Программы и членов их семей по обмену опытом переселения и участия в Программе;

организация взаимодействия с общественными организациями и объединениями соотечественников, проживающих за рубежом;

проведение презентаций Программы за рубежом в странах проживания потенциальных участников Программы;

проведение видеоконференций с потенциальными участниками Программы;

участие в мероприятиях Международного информационного форума "Интеграция соотечественников";

актуализация информации о Программе, размещаемой в информационно-коммуникационной системе Интернет, включая портал автоматизированной информационной системы "Соотечественники".

Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

Правовое регулирование сферы реализации Программы планируется осуществлять в рамках федеральных и краевых нормативных правовых актов, регулирующих отношения по развитию рынка труда и социальной сферы. Предусмотрена разработка правовых актов края по реализации мероприятий Программы, прав и гарантий соотечественников при переселении в край в соответствии с приложением № 3 к настоящей Программе.

4. Объемы финансовых ресурсов на реализацию Программы

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 125 166,3 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

На реализацию мероприятий Программы планируется направить:

- на первом этапе, в 2013 – 2015 годах – 51 536,3 тыс. рублей:

2013 год – 2 271,3 тыс. рублей;

2014 год – 33 535,0 тыс. рублей;

2015 год – 15730,0 тыс. рублей;

- на втором этапе, в 2016 – 2020 годах – 73 630,0 тыс. рублей:

2016 год – 14 332,0 тыс. рублей;

2017 год – 14 477,0 тыс. рублей;

2018 год – 16 072,0 тыс. рублей;

2019 год – 14 397,0 тыс. рублей;

2020 год – 14 352,0 тыс. рублей.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на Программу в 2013 – 2020 годах предусмотрены расходы на капитальный ремонт центра временного размещения прибывших в край соотечественников в г. Хабаровске в

2014 г. – 16 400,0 тыс. рублей. Финансирование иных мероприятий определено в рамках текущих расходов.

Объемы финансовых ресурсов на реализацию Программы за счет средств краевого бюджета в разрезе мероприятий и исполнителей приведены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Привлечение на реализацию Программы средств федерального бюджета возможно в виде субсидий краевому бюджету на предоставление дополнительных гарантий и оказание социальной поддержки переселившимся соотечественникам в соответствии с Соглашениями, заключаемыми между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством края.

5. Оценка эффективности и риски реализации Программы

5.1. Анализ рисков и описание мер управления рисками реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в соответствии с федеральным и краевым законодательством и предусматривает выполнение запланированных мероприятий согласно Перечню основных мероприятий Программы на 2013 – 2020 годы, приведенному в приложении № 2 к настоящей Программе.

Важным аспектом успешной реализации Программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы. Минимизация рисков и обеспечение эффективного управления Программой входит в компетенцию ответственного исполнителя.

Описание территории вселения и оценка готовности края (территории вселения) к приему соотечественников в рамках реализации Программы приведены в приложениях № 5 и 6 к настоящей Программе.

На решение задач Программы и достижение установленной цели могут оказать влияние следующие факторы:

макроэкономические риски, связанные с неустойчивостью макроэкономических параметров (инфляции, темпы экономического роста, уровень платежеспособности предприятий и формирования бюджетных доходов, уровень доходов населения, изменение финансово-денежной политики на федеральном уровне, уровень политической стабильности и стабильности условий социального развития, иные возможные риски);

риски, связанные с изменениями законодательства, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, оказывающих существенное влияние на развитие ситуации, вступление в силу новых нормативных правовых актов и невозможность выполнения в связи с этим в полном объеме установленных обязательств;

организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения конкретных мероприятий Программы, включая не соблюдение порядка и не оказание услуг приему, первоначальному обустройству и адаптации в крае участников Программы и членов их семей (приложение № 5);

риски, связанные с возможным проявлением форс-мажорных ситуа-

ций, возникновением опасных и неблагоприятных процессов и явлений общественного и природно-климатического характера, требующие дополнительной консолидации ресурсов и разработки дополнительных мероприятий для обеспечения выполнения поставленных задач, предотвращения негативных явлений социально-экономического и демографического развития территорий края;

технические риски, связанные с отказом функционирования технических устройств, необходимость ликвидации аварий и перерывов в работе баз данных, информационного обеспечения и др.

В целях снижения рисков реализации Программы определены критерии несоответствия соотечественника, претендующего на участие в Программе, проживающего за рубежом, постоянно или временно проживающего на законном основании на территории Российской Федерации, требованиям Программы:

- несоответствие соотечественника, претендующего на участие в Программе, возрасту от 18 до 72 лет;

- выраженное соотечественником намерение переселения, не связанное с осуществлением трудовой деятельности в качестве работника, с получением профессионального образования, осуществлением предпринимательской деятельности, а также ведением личного подсобного хозяйства, ведением инвестиционной деятельности;

- отсутствие у соотечественника профессионального образования, квалификации, стажа работы по заявленной претендентом специальности, установленным работодателями для замещения вакантных мест, находящихся в базе данных органов службы занятости населения края;

- отсутствие документов, подтверждающих наличие общего и профессионального образования;

- отсутствие документов, подтверждающих указанный в заявлении трудовой стаж;

- наличие непогашенной или неснятой судимости у соотечественника (членов его семьи);

- если соотечественник (член его семьи) страдает одним из инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации в соответствии с перечнем инфекционных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2003 № 188 "О перечне инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации".

К мерам государственного регулирования и управления рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процес-

сов, относятся:

создание эффективной системы организации контроля за исполнением Программы;

проведение проверок исполнения мероприятий Программы ответственным исполнителем;

проведение мониторинга реализации мероприятий в целях разработки и реализации мер, направленных на предотвращение последствий и минимизацию рисков;

разработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, обеспечивающие реализацию Программы по этапам в полном объеме, с достижением запланированных целевых показателей (индикаторов);

мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

проведение разъяснительной работы о целях и задачах государственной миграционной политики Российской Федерации и государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

организация разъяснительной работы о целях и задачах Программы среди местного населения (принимающем сообществе) для формирования толерантного отношения к участникам Государственной программы;

иные меры.

Для управления рисками предусматриваются мероприятия, направленные на их снижение:

- информирование соотечественников, проживающих за рубежом, через уполномоченные органы ФМС России за рубежом о наличии вакантных рабочих мест, востребованных специалистах и рабочих профессиях, требуемом уровне квалификации, условиях оплаты труда;

- проведение профессиональной и социальной адаптации участников Программы и членов их семей;

- содействие и стимулирование к самостоятельному поиску работы и трудоустройству, занятию индивидуальной предпринимательской деятельностью;

- реализация программ профессионального переобучения соотечественников с целью их трудоустройства;

- информирование соотечественников, желающих переселиться в край об условиях временного найма и стоимости жилья, условиях ипотечного кредитования и ценах на строительство и приобретение постоянного жилья;

- увеличение объемов жилищного строительства, в том числе малоэтажного, индивидуального жилищного строительства;

- организация разъяснительной работы о задачах Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в целях формирования толерантного отношения к переселенцам, а также о задачах миграционной политики Российской Федерации, о категориях переселен-

цев, намеренных переселиться в край, механизме поддержки, выделении материальной помощи;

- расселение переселенцев, преимущественно, в местах с низким уровнем безработицы и на территориях с предполагаемым строительством новых производственных объектов, реализацией инвестиционных проектов;

- вовлечение соотечественников в культурно-массовые мероприятия, проходящие на территории края;

- организация, при необходимости, курсов по обучению русскому языку.

5.2. Организация управления Программой

В целях выполнения всего комплекса мероприятий, решения поставленных задач, достижения запланированных результатов, целевого и эффективного расходования выделенных финансовых ресурсов ответственный исполнитель осуществляет контроль и мониторинг выполнения мероприятий Программы с фиксированием результатов выполняемых мероприятий.

Все исполнители Программы в соответствии с законодательством несут ответственность за реализацию закрепленных за ними мероприятий и обеспечение достижения запланированных результатов.

Реализация мероприятий Программы и достижение целевых показателей в полном объеме обеспечиваются с учетом финансирования мероприятий, предусматривающих предоставление дополнительных гарантий и мер поддержки участникам Программы, в том числе связанных с предоставлением временного жилья, оказанием помощи в жилищном обустройстве в полном объеме. При возникновении рисков недофинансирования мероприятий выполнение целевых индикаторов будет не обеспечено (приложения № 7, 8).

Для обеспечения связи процессов планирования, реализации, мониторинга информации о достигнутых результатах, уточнения объемов ресурсов для выполнения Программы ответственный исполнитель формирует согласно перечню основных мероприятий (приложение № 2) план ресурсного обеспечения Программы. В плане указывается сводная информация о намеченных в рамках очередного календарного года работах, направленных на реализацию мероприятий Программы с указанием объемов финансового обеспечения работ и их этапов. План ресурсного обеспечения Программы на очередной год составляется ответственным исполнителем не позднее 15 декабря текущего финансового года.

Ответственный исполнитель Программы:

- организует реализацию Программы в целом, разрабатывает предложения по внесению в нее изменений;

- несет ответственность за достижение целевых показателей (индикаторов) Программы, а также конечных результатов ее реализации;

- ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в министерство экономического развития и внеш-

них связей края сведения, необходимые для подведения итогов и мониторинга результатов;

запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета о реализации Программы, оценке эффективности Программы (далее – годовой отчет);

запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для организации контрольных мероприятий и разработки предложений по внесению изменений в Программу;

готовит годовой отчет, представляет его в установленном порядке и сроки в министерство экономического развития и внешних связей края;

проводит оценку эффективности реализации Программы;

размещает на официальном сайте Правительства края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о реализации Программы, степени выполнения мероприятий, достижении значений целевых показателей (индикаторов);

участвует в рассмотрении заявлений соотечественников об участии в Государственной программе. Форма заявления об участии в Государственной программе утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 196-р;

анализирует в целях согласования заявления об участии в Государственной программе, информацию о потребности в специалистах и рабочих на рынке труда края, взаимодействует с работодателями, имеющими вакантные рабочие места, предоставляющими рабочие места для участников Государственной программы, о наличии мест в организациях дошкольного и общего образования для детей участников программы;

осуществляет ведение реестра прибывших в край участников Программы и членов их семей в форме мониторинга информации о территории вселения, трудоустройстве, переобучении и предоставлении участнику Программы и членам его семьи иных дополнительных гарантий и мер социальной поддержки, определенных Программой;

организует встречу и, при необходимости, размещение участника Программы и членов его семьи в центре временного размещения соотечественников (г. Хабаровск) участника Программы и членов его семьи согласно регламенту приема участника Программы и членов его семьи и предоставления правового статуса на территории края в рамках реализации Программы (приложение № 5).

Соисполнители:

осуществляют реализацию мероприятий Программы, формируют отчетность по результатам выполнения мероприятий и информацию о мониторинге целевых показателей, характеризующих результаты выполнения мероприятий и их влияние на показатели социально-экономического развития и изменения миграционной ситуации;

представляют ответственному исполнителю Программы сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации Программы и формирования сводных отчетов (в срок до 10 числа месяца, следующего за отчет-

ным кварталом) и подготовки годового отчета (в срок до 20 февраля года, следующего за отчетным годом);

представляют ответственному исполнителю Программы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности реализации Программы при подготовке годового отчета;

представляют ответственному исполнителю Программы в целях проведения контрольных мероприятий копии актов, подтверждающих сдачу и прием выполненных работ, и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации мероприятий;

вносят ответственному исполнителю Программы предложения о необходимости внесения изменений в Программу;

представляют дополнительную информацию об итогах и планах реализации мероприятий Программы по требованию ответственного исполнителя Программы.

Внесение изменений в Программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя Программы либо во исполнение поручений Правительства и Губернатора края, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации Программы.

5.3. Оценка эффективности реализации Программы

Эффективность реализации Программы оценивается по степени достижения плановых целевых показателей (индикаторов) и исполнения мероприятий Программы с учетом социально-экономического развития и изменений демографической ситуации в крае.

Оценка эффективности реализации Программы проводится ответственным исполнителем Программы при подготовке годового отчета, а также поэтапно, в течение всего срока выполнения Программы.

В течение года ведется мониторинг выполнения целевых показателей. При составлении оперативных отчетов о реализации мероприятий Программы по итогам за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев используются сведения о достигнутом уровне целевых показателей.

При проведении оценки эффективности реализации Программы учитывается информация годовых отчетов ответственного исполнителя и соисполнителей Программы о результатах мероприятий, информация УФМС России по Хабаровскому краю и информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю.

Оценка эффективности реализации Программы проводится до 01 апреля года, следующего за отчетным, путем:

оценки эффективности реализации Программы по степени достижения поставленных целей, уровню выполнения целевых показателей (индикаторов);

подведения итогов выполнения мероприятий Программы в отношении соблюдения сроков реализации мероприятий, достигнутых результатов и расчета уровня выполнения запланированных мероприятий в целом;

оценки полноты и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на Программу;

оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом.

Эффективность реализации Программы определяется, исходя из оценки степени выполнения целевых показателей (индикаторов), а также косвенных воздействий на социально-экономическую ситуацию. Показателем эффективности реализации Программы является превышение фактически достигнутых значений целевых показателей над запланированными при одновременном оптимальном уровне использования бюджетных средств.

Оценка эффективности реализации Программы по степени достижения поставленных целей осуществляется с учетом достижения целевых показателей (индикаторов), приведенных в приложении № 1 к настоящей Программе. Степень выполнения целевых индикаторов определяется по каждому показателю (индикатору) как отношение фактически достигнутого значения показателя к его целевому (плановому) значению.

Для оценки степени достижения целей и решения задач Программы определяется интегральный (суммарный) показатель уровня достижения целевых (плановых) индикаторов Программы.

Уровень достижения целевых (плановых) индикаторов рассчитывается как средняя арифметическая величина по формуле:

$$D_{и} = \frac{\frac{\Phi_1}{П_1} + \frac{\Phi_2}{П_2} + \dots + \frac{\Phi_n}{П_n}}{K},$$

где:

$D_{и}$ – интегральный (суммарный) уровень достижения целевых (плановых) индикаторов Программы;

K – количество показателей (индикаторов) Программы;

Φ – достигнутое (фактическое) значение показателя (индикатора) Программы за отчетный период;

$П$ – целевое (плановое) значение показателя (индикатора) Программы на соответствующий период.

Оценка полноты и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на Программу, учитывается как степень исполнения запланированных расходов, расчет производится по формуле:

$$B_{л} = \frac{O}{Л},$$

где:

$B_{л}$ – степень исполнения запланированных расходов;

O – фактическое освоение бюджетных средств по Программе в отчетном периоде;

$Л$ – установленный на отчетный период лимит бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации Программы в целом определяется как значение расчетного показателя эффективности реализации Программы. Показатель эффективности реализации Программы определяется по формуле:

$$O_{\text{п}} = 0,8 \times D_{\text{и}} + 0,2 \times B_{\text{л}},$$

где:

$O_{\text{п}}$ – оценка эффективности реализации Программы;

$D_{\text{и}}$ – интегральный (суммарный) уровень достижения целевых (плановых) индикаторов Программы;

$B_{\text{л}}$ – степень исполнения запланированных расходов.

Социально-экономическая эффективность реализации Программы определяется на основании мониторинга выполнения мероприятий и годовых отчетов соисполнителей. Дается характеристика ситуации, выявляются социально-экономические эффекты.

Поставленные цели и запланированные результаты считаются достигнутыми, мероприятия выполненными в соответствии с установленными требованиями, если показатель оценки эффективности реализации Программы соответствует значениям от 0,8 до 1,0 и более.

Ответственным исполнителем Программы проводится анализ результатов реализации Программы, подготавливаются предложения о дальнейшей ее реализации, в том числе о необходимости изменения показателей (индикаторов), мероприятий и объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы.
