

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о территории вселения долгосрочной целевой программы Иркутской области «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2015 годы»

1. Географическое положение и климатические условия Иркутской области

Постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2013 года № 366-пп утверждена долгосрочная целевая программа Иркутской области «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2015 годы» (далее – Программа).

В целях повышения привлекательности Иркутской области среди соотечественников, желающих участвовать в Государственной программе, в Программе к территории вселения отнесена вся Иркутская область.

Иркутская область расположена в южной части Восточной Сибири, в бассейнах верхнего течения рек Нижней Тунгуски, Ангары и Лены. На юго-востоке Иркутской области – озеро Байкал.

Общая площадь Иркутской области – 775 тыс. кв. км (4,6% площади Российской Федерации). Ее протяженность с запада на восток равна 1,5 тыс. км и с севера на юг – 1,4 тыс. км.

Иркутская область находится в самом центре материка и граничит с Республикой Саха (Якутия) на северо-востоке, с Забайкальским краем и Республикой Бурятия на востоке и юге, с Красноярским краем на западе, с Республикой Тыва на юго-западе. Иркутская область входит в состав Сибирского федерального округа.

Иркутская область является крупным транспортным узлом на Транссибирской железнодорожной магистрали. Имеется развитое транспортное сообщение (автомобильные дороги, водный транспорт, авиалинии) как внутри Иркутской области, так и с другими субъектами Российской Федерации и странами Азии.

Разнообразие климатических условий Иркутской области определяется большой протяженностью территории с севера на юг и с запада на восток и расчлененностью рельефа.

Климат в Иркутской области резко континентальный с отрицательной почти на всей территории среднегодовой температурой (в городе Иркутске -1°C , в городе Братске -2°C , в городе Бодайбо -6°C , в Катангском районе -9°C , вблизи байкальского побережья до $+0,5^{\circ}\text{C}$). Средняя температура января от -21°C до $-34,5^{\circ}\text{C}$. Полюсом холода является Катангский район, где морозы достигают от -45°C до -57°C . Абсолютный минимум температуры в северных районах Иркутской области равен -61°C . Продолжительность летнего периода, когда среднесуточная температура превышает 10°C , равна примерно 80-90 дням. Средняя июльская температура – от $+16^{\circ}\text{C}$ до $+19^{\circ}\text{C}$.

На большей части Иркутской области среднегодовое количество осадков составляет около 500 мм в год.

На долю Иркутской области приходится 4% всей северной территории страны, это 475,3 тыс. кв. км (61,3% общей площади региона). Северными в Приангарье являются 11 муниципальных образований, из них только Катангский муниципальный район имеет статус Крайнего Севера, остальные (8 районов и 2 городских округа) считаются местностью, приравненной к Крайнему Северу. На обширной территории сосредоточена почти четверть областного населения (около 24%). На 1 кв. км приходится в среднем лишь 1,3 человека (в целом по Иркутской области – 3,1), что свидетельствует о недостаточном освоении данных земель.

Крайний Север и приравненные к нему местности Иркутской области – преимущественно высокоширотные территории, характеризующиеся относительно суровыми природно-климатическими условиями и повышенными затратами на производство продукции и жизнеобеспечение населения. Кроме северных муниципальных образований, он включает также (условно) Тофаларию. Ее площадь – 21,4 тыс. кв. км, население (по данным на 01.01.2013 года) – 507 человек.

Свое название Тофалария получила по населяющему его малочисленному народу – тофаларам (тофам). Тофалария представляет собой горно-таежную местность Восточного Саяна на западе Иркутской области. Здесь протекают реки: Бирюса, Уда, Казыр, Ия, Агул, Гутара. Территория Тофаларии не имеет четких границ. Ранее существовал Тофаларский район Иркутской области, но в 1951 году он был расформирован. С тех пор в разные годы территория Тофаларии входила в состав разных районов Иркутской области, с 1965 года по настоящее время относится к Нижнеудинскому району.

2. Политико-административное устройство Иркутской области

Иркутская область образована в сентябре 1937 года.

На момент образования Иркутской области в нее входило 27 районов. Внутриобластные административно-территориальные преобразования происходили в основном в период широкомасштабной индустриализации и касались прежде всего территорий активного хозяйственного освоения.

1 января 2008 года в состав Иркутской области вошел Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, получивший особый административный статус и именуемый Усть-Ордынский Бурятский округ.

Современная система административно-территориального устройства Иркутской области включает 472 муниципальных образования, из них:

- городских округов – 9;
- муниципальных районов – 33;
- городских поселений – 67;
- сельских поселений – 363.

Таблица 1

Административно-территориальное устройство Иркутской области

Название	Официальное название муниципального образования Иркутской области (МО)	Административный центр
Городские округа		
Иркутск	Город Иркутск»	
Братск	МО города Братска	
Зима	Зиминское городское МО	
Саянск	МО «Город Саянск»	
Свирск	МО «Город Свирск»	
Тулун	МО «Город Тулун»	
Усолъе-Сибирское	МО города Усолъе-Сибирское	
Усть-Илимск	МО город Усть-Илимск	
Черемхово	МО «Город Черемхово»	
Муниципальные районы		
Аларский район*	МО «Аларский район»	Кутулик
Ангарский район	Ангарское МО	Ангарск
Балаганский район	Балаганский район	Балаганск
Баяндаевский район*	МО «Баяндаевский район»	Баяндай
Бодайбинский район	МО города Бодайбо и района	Бодайбо
Боханский район*	МО «Боханский район»	Бохан
Братский район	МО «Братский район»	Братск
Жигаловский район	МО «Жигаловский район»	Жигалово
Заларинский район	МО «Заларинский район»	Залари
Зиминский район	Зиминское районное МО	Зима
Иркутский район	Иркутское районное МО	Иркутск
Казачинско-Ленский район	МО Иркутской области «Казачинско-Ленский район»	Казачинское
Катангский район	МО «Катангский район»	Ербогачен
Качугский район	МО «Качугский район»	Качуг
Киренский район	МО Киренский район	Киренск
Куйтунский район	МО Куйтунский район	Куйтун
Мамско-Чуйский район	МО Мамско-Чуйского района	Мама
Нижеилимский район	МО «Нижеилимский район»	Железногорск-Илимский
Нижеудинский район	МО «Нижеудинский район»	Нижеудинск
Нукутский район*	МО «Нукутский район»	Новонукутский
Ольхонский район	Ольхонское районное МО	Еланцы
Осинский район*	МО «Осинский район»	Оса
Слюдянский район	МО Слюдянский район	Слюдянка
Тайшетский район	МО «Тайшетский район»	Тайшет
Тулунский район	МО «Тулунский район»	Тулун
Усольский район	Усольское районное МО	Усолъе-Сибирское
Усть-Илимский район	МО «Усть-Илимский район»	Усть-Илимск
Усть-Кутский район	Усть-Кутское МО	Усть-Кут
Усть-Удинский район	МО «Усть-Удинский район»	Усть-Уда
Черемховский район	Черемховское районное МО	Черемхово
Чунский район	Чунское районное МО	Чунский

Название	Официальное название муниципального образования Иркутской области (МО)	Административный центр
Шелеховский район	Шелеховский район	Шелехов
Эхирит-Булагатский район*	МО «Эхирит-Булагатский район»	Усть-Ордынский

* Районы, входящие в административно-территориальную единицу с особым статусом – Усть-Ордынский Бурятский округ.

3. Основные показатели социально-экономического развития Иркутской области, в том числе на перспективу

Иркутская область – один из наиболее экономически развитых районов на востоке Российской Федерации. Территория Иркутской области богата минерально-сырьевыми ресурсами (золото, уголь, железная руда, газ, нефть и прочее). Особенно выделяется алюминиевая промышленность Иркутской области. Интенсивно развивается лесная и деревообрабатывающая промышленность, производство целлюлозы и бумаги. Иркутская область является монополистом в Российской Федерации по производству карбида кальция, сульфатной целлюлозы и поливинилхлоридной смолы.

Важнейшей специализацией Иркутской области является лесная промышленность, отрасли которой широко здесь представлены: лесозаготовка древесины, производство продукции глубокой переработки (пиломатериалов, древесно-волоконистых плит, древесно-стружечных плит, фанеры), целлюлозно-бумажная промышленность.

На территории Иркутской области развита электроэнергетика. Здесь действуют одни из крупнейших российских гидроэлектростанций: Братская, Усть-Илимская (река Ангара).

Относительно дешевая электроэнергия повлияла на структуру промышленности Иркутской области – высокий удельный вес в промышленном производстве приходится на алюминиевую промышленность.

Среди других отраслей промышленности следует отметить машиностроение, нефтехимию, а также горно-добывающую промышленность, топливную, пищевую промышленность. Важным фактором развития промышленности являются минерально-сырьевые ресурсы Иркутской области.

На долю сельскохозяйственного сектора приходится около 8% валового регионального продукта. Иркутская область обладает наиболее развитым сельским хозяйством на территории макрорегиона Дальний Восток – Байкальский регион. Имеющая ярко выраженную промышленную направленность экономики и к тому же расположенная в зоне рискованного земледелия, Иркутская область испытывает недостаток собственного продовольствия. Вместе с тем, агропромышленный комплекс Иркутской

области обладает потенциалом, способным обеспечить продовольственную безопасность Иркутской области по базовому набору продуктов питания.

За январь-август 2013 года в Иркутской области темпы роста основных экономических и социальных показателей по отношению к соответствующему периоду 2012 года составили:

объем промышленного производства – 111,2%;

инвестиции в основной капитал – 100,8%;

оборот розничной торговли – 100,5%;

реальные денежные доходы населения – 104,9%.

Темпы роста индекса промышленного производства по итогам 8 месяцев 2013 года (111,2%) обусловлены значительным ростом темпов добычи полезных ископаемых (136,7%), результатами деятельности предприятий, осуществляющих обработку древесины и производство изделий из дерева (111,5%).

Стратегической целью развития Иркутской области, наряду с укреплением хозяйственных связей по поставкам продукции в европейские регионы страны и на экспорт, является всевозрастающая интеграция с соседними сибирскими территориями в рамках формирования в Восточной Сибири самодостаточной экономики инновационного характера, обеспечивающей инвестиционную привлекательность и комфортную среду обитания. По своему экономико-географическому положению Иркутская область должна стать опорным регионом развития соседних, менее экономически развитых субъектов Российской Федерации – Республик Бурятия, Саха (Якутия), Забайкальского края. Это подразумевает развитие импортозамещающих и машиностроительных производств, создание мощной высокотехнологичной индустриальной базы по глубокой переработке сырьевых ресурсов, региональной инновационной системы, обеспечение устойчивого экономического и социального роста, создание высокооплачиваемых рабочих мест. Данные цели вытекают из проектов Стратегии Сибири и Концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации.

Перспективы развития Иркутской области планируются с учетом формирования предпосылок для перехода экономики Иркутской области на интенсивный путь развития посредством создания на территории Иркутской области особых экономических зон, реализации приоритетных национальных проектов, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Создание особых экономических зон станет планомерным шагом в решении стратегических задач и формировании стимулирующих условий для реализации инвестиционных инновационных проектов развития Иркутской области и способно обеспечить коммерческий, бюджетный и социальный эффекты.

В целом экономическое развитие региона будет базироваться на реализации в муниципальных образованиях Иркутской области перспективных инвестиционных проектов крупных промышленных компаний и вертикально-интегрированных структур, позволяющих не только

увеличить объемы добычи и первичной переработки сырьевых ресурсов, использовать кадровый потенциал, но и значительно улучшить качество жизни населения региона.

4. Общая характеристика рынка труда Иркутской области

Иркутская область в числе трех субъектов Российской Федерации входит в состав Байкальского региона.

По данным Иркутскстата, численность трудовых ресурсов Иркутской области в 2012 году составила 1559,7 тыс. человек или 64% общей численности населения Иркутской области, из них наибольший удельный вес приходится на численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте – 90% или 1402,8 тыс. человек.

Численность занятых в экономике Иркутской области в 2012 году составила 1137,0 тыс. человек, что на 1,4% больше, чем в 2011 году.

Наибольшая доля занятых в экономике Иркутской области в 2012 году осуществляла трудовую деятельность в организациях:

оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 16,9%;

обрабатывающих производств – 13,2%;

образования – 10%;

сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства; транспорта и связи – по 9,1% соответственно.

Численность зарегистрированных безработных граждан на 1 сентября 2013 года в Иркутской области составила 17,1 тыс. человек, что на 12,2% меньше соответствующего периода 2012 года.

Уровень регистрируемой безработицы в Иркутской области на 1 сентября 2013 года по сравнению с аналогичным показателем 2012 года снизился на 0,1 п.п. и составил 1,4% экономически активного населения.

В Сибирском федеральном округе по состоянию на 1 сентября 2013 года уровень зарегистрированной безработицы составил 1,5%, в Российской Федерации – 1,2%.

Рынок труда Иркутской области характеризуется устойчивым ростом количества вакансий, заявляемых работодателями в органы занятости населения. По состоянию на 1 сентября 2013 года в органы занятости населения организации Иркутской области подали сведения о наличии 29,9 тыс. вакансий (на 3% больше соответствующего периода 2012 года), из которых по рабочим профессиям – 23,1 тыс. вакансий или 77,1% от общего числа заявленных вакансий (на 1 сентября 2012 года – 22,8 тыс. вакансий).

Наиболее востребованными (многочисленными) для замещения свободных рабочих мест на рынке труда Иркутской области являются вакансии рабочих строительных профессий, а также воспитатели, водители автомобилей, повара, подсобные рабочие, охранники, уборщики производственных и служебных помещений.

Повышенным спросом у работодателей пользуются рабочие высокой квалификации, а также специалисты, выполняющие комплекс взаимосвязанных работ: универсальные электрики, электрогазосварщики, водители сельскохозяйственной техники.

Среди профессий служащих у работодателей преобладает спрос на специалистов высокой квалификации, имеющих опыт работы – это, прежде всего, инженеры, бухгалтеры. Кроме того, пользуются спросом медицинские сестры, страховые агенты, менеджеры.

Самые невостребованные вакансии: специалист по туризму, агент по недвижимости, юрист со средним профессиональным образованием.

5. Общая обеспеченность жильем в Иркутской области

Рынок жилищного строительства Иркутской области, как и большинства субъектов Российской Федерации, в настоящее время перестраивается под государственный заказ. Строительными организациями, чьи проекты находятся в стадии готовности не более 70%, ведется корректировка планировочных решений до требуемых государственным заказчиком площадей, а также совместно с Правительством Иркутской области формируется подход к реализации механизмов государственно-частного партнерства при реализации программы развития жилищного строительства.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, на 1 января 2013 года общая площадь жилищного фонда в Иркутской области составила 53,5 млн. кв. м. В частной собственности находится 83,2% жилищного фонда, из которого 80,7% перешло в собственность граждан в результате приватизации. Обеспеченность жильем составила 22,1 кв. м общей площади на одного жителя Иркутской области.

В январе-сентябре 2013 года на территории Иркутской области организациями, а также населением построено 424,1 тыс. кв. м общей площади жилья, в т.ч. предприятиями (без индивидуальных застройщиков) 164,0 тыс. кв. м, фактической стоимостью для застройщиков 5483,6 млн. рублей. Ввод составил 129,5% к уровню января-сентября 2012 года и 48,7% от ввода жилья за весь 2012 год.

Сдача жилья в эксплуатацию была осуществлена во всех 9 городских округах и 32 муниципальных районах, кроме муниципального образования Мамско-Чуйского района. Больше, чем в 2012 году построено жилья в Братске, Саянске, Усть-Илимске, Черемхово, Зиминском и Усольском городских округах и 27 муниципальных районах Иркутской области.

Наибольший удельный вес (96,6%) во вводе жилья приходится на частную форму собственности, где 63,5% жилых домов построены населением Иркутской области.

Стоимость покупки 1 кв. м жилья в зависимости от территории вселения Иркутской области колеблется весьма значительно, в среднем

по Иркутской области за III квартал 2013 года она составила 53,6 тыс. рублей – первичное жилье, 42,9 тыс. рублей – вторичное жилье.

Таблица 2

Цены на рынке жилья Иркутской области за III квартал 2013 года

рублей за кв. м общей площади

	Первичный рынок			Вторичный рынок		
	II кв. 2013	III кв. 2013	цена III кв. 2013 в % к II кв. 2013	II кв. 2013	III кв. 2013	цена III кв. 2013 в % к II кв. 2013
Квартиры – всего	53129	53649	101,0	42740	42928	100,4
в том числе:						
низкого качества *)	-	-	-	44195	44289	100,2
среднего качества (типовые) *	-	-	-	38525	38696	100,4
улучшенного качества	53129	53649	101,0	46743	46969	100,5
элитные	-	-	-	65655	65453	99,7

* - Цены на квартиры низкого качества зарегистрированы лишь в городах Иркутске и Ангарске, где жилье наиболее дорогое. А квартиры среднего качества (типовые) продавались ещё в 7 городах региона, с более низким уровнем цен, что и повлияло на показатель в целом по Иркутской области.

В целях повышения качества жизни граждан, улучшения жилищных условий в Иркутской области реализуются различные программы:

1. Желающие проживать в сельской местности, могут стать участниками долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Иркутской области на 2011 – 2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 18 октября 2010 года № 267-пп. Реализация данной программы направлена на повышение уровня и качества жизни сельского населения, создания условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий, для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности, расширения рынка труда в сельской местности и обеспечения его привлекательности, повышения престижности проживания в сельской местности.

Улучшение жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в рамках реализации данной программы осуществляются в порядке и на условиях, установленных законодательством.

2. Молодая семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей, соответствующая установленным условиям, может стать участником областной государственной социальной программы «Молодым семьям – доступное

*) Цены на квартиры низкого качества зарегистрированы лишь в Иркутске и Ангарске, где жилье наиболее дорогое. А квартиры среднего качества (типовые) продавались ещё в 7 городах региона, с более низким уровнем цен, что и повлияло на показатель в целом по области.

жилье» на 2005 – 2019 годы, утвержденной постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС.

Данная программа направлена на закрепление молодых специалистов в организациях Иркутской области, повышение общественной активности молодежи, улучшение демографической ситуации и укрепление института семьи в Иркутской области через создание системы муниципальной и государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

3. В целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 125-оз установлены Порядок признания граждан малоимущими, Порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимость имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Признание граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда производится органами местного самоуправления на основании документов о составе семьи, доходах членов семьи и принадлежащем им имуществе на праве собственности.