

**Пояснительная записка  
к отчету о ходе реализации в 2016 году государственной программы  
«Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-  
Мансийский автономный округ – Югру соотечественников,  
проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы»  
(далее – Программа)**

**1. Описание изменений в соответствующей сфере социально-экономического развития автономного округа за отчетный период (динамика основных отраслевых показателей в сравнении с РФ и УФО, улучшение/ухудшение положения в отрасли за 2016 год).**

В 2016 году ситуация на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оставалась стабильной и контролируемой.

Состояние регистрируемого рынка труда в Югре на 31.12.2016 (по сравнению с началом года) характеризуется следующими показателями:

Численность зарегистрированных безработных граждан увеличилась на 5,3% и составила 5239 человек (на 1 января 2016 года – 4975 чел.).

Уровень регистрируемой безработицы увеличился на 0,03 процентных пункта и составляет 0,57% (на 1 января 2016 года – 0,54%), при этом остается самым низким среди субъектов Уральского Федерального округа и в 2 раза ниже, чем в целом по Российской Федерации и по Уральскому Федеральному округу (на 01.01.2017 в РФ - 1,2%, в УФО - 1,3%). В целом по России Югра входит в число субъектов, имеющих наименьший уровень зарегистрированной безработицы.

Заявленная работодателями потребность в работниках выросла на 22,8% и составила 12,4 тыс. свободных рабочих мест (на 1 января 2016 года – 10,1 тыс. ед.).

- Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда снизился до 0,6 человек/на 1 вакансию (на 1 января 2016 года - 0,8). (на 01.01.2017 по РФ - 0,9 незанятых/на 1 своб. раб. место, по УФО - 1,1).

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости в течение 2016 года составила 68462 ед., что на 6 % превышает спрос на рабочую силу в 2015 году (64579 ед.).

Основную часть заявочного спроса по-прежнему составляют вакансии по рабочим профессиям – 76,7%.

В 2016 году в структуре вакансий по укрупненным группам Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) наибольшую долю занимали вакансии в следующих профессиональных группах: операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин и слесари-сборщики (16,1%), квалифицированные рабочие крупных и мелких промышленных предприятий, художественных промыслов, строительства (12%), специалисты высшего уровня квалификации (10,8%), работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности (7,9%), специалисты среднего уровня квалификации (5,7%).

Сохраняется дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, который выражается в территориальном и профессионально-квалификационном несоответствии. С учетом специфики экономики автономного округа лидируют по представлению работодателями вакансий районы, где сосредоточена наибольшая доля отрасли «Добыча полезных ископаемых»: Нижневартовский (20,7% от всех вакансий по округу), Сургутский (16,3%), Нефтеюганский (9,6%), Ханты-Мансийский (6,5%), Когалымский (5,9%).

В категории служащих и специалистов сохраняется спрос на врачей различной квалификации и средний медицинский персонал, воспитателей, учителей, педагогов дополнительного образования, страховых агентов, мастеров по ремонту скважин, инженеров, техников, бухгалтеров, специалистов по кадрам, юрисконсультов.

В сфере услуг сохраняется потребность в поварах, продавцах продовольственных товаров, продавцах-консультантах.

**2. Результаты реализации государственной программы (оценка результативности государственной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию и степени достижения целей и решения задач подпрограмм и мероприятий, запланированные, но не достигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий с аргументированным обоснованием причин):**

**Анализ выполнения программных мероприятий (мероприятие считается выполненным в полном объеме в случае, если достигнуто не менее 95% запланированных результатов и исполнено не менее 95% от запланированного общего объема финансирования), реализация программных мероприятий соисполнителями, в том числе муниципальными образованиями автономного округа.**

**Анализ степени достижения целевых показателей. Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы.**

Целью Программы является объединение потенциала соотечественников, из числа квалифицированных специалистов, проживающих за рубежом, с потребностями развития автономного округа.

В Программу включены мероприятия, финансируемые за счет средств бюджета автономного округа, федерального бюджета, и мероприятия, реализуемые без финансирования в соответствии с полномочиями Дептруда и занятости Югры (далее – Департамент).

В Программе не запланированы мероприятия, обеспечивающие финансирование муниципальных образований.

В 2016 году мероприятия Программы реализованы в полном объеме.

Кассовое исполнение Программы составляет 31 197,7 тыс. рублей (99,8 % от плана года 31 268,7 тыс. рублей).

Финансовые средства на сумму 30 498,7 тыс. рублей (100% от плана года) израсходованы на реализацию мероприятия 3.1 «Предоставление компенсации расходов участникам Государственной программы по найму жилья» для ежемесячной выплаты участникам Государственной программы компенсации расходов по оплате найма жилья (далее – компенсация) в размере, не превышающем 10,0 тыс. рублей, на период не более 6 месяцев по факту представления ими в центры занятости населения документов, подтверждающих произведенные расходы.

В 2016 году на этапе временного жилищного обустройства в автономном округе компенсацию получил 681 участник Государственной программы.

Соисполнителями Программы являются:

Департамент общественных и внешних связей автономного округа, ответственный за реализацию мероприятия 1 «Информационное обеспечение реализации Программы» (далее – мероприятие 1);

Департамент здравоохранения автономного округа, ответственный за реализацию мероприятия 4 «Оказание бесплатной медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей до и после получения разрешения на временное проживание или до оформления гражданства Российской Федерации» (далее – мероприятие 4).

Реализация мероприятия 1 (Таблица 1) способствовала повышению информированности соотечественников и общественности об условиях участия в Программе, мерах государственной поддержки, повышению имиджа автономного округа, содействию добровольному переселению соотечественников в автономный округ для постоянного проживания, трудоустройства и быстрой социальной адаптации на территории Югры.

На реализацию мероприятия 1 израсходовано 699,0 тыс. рублей (92,0 % от плана года 760,0 тыс. рублей). Экономия на сумму 61 тыс. рублей сложилась по результату проведения котировки на оказание услуг по организации и проведению выездных мероприятий в странах СНГ по презентации Программы.

Реализация мероприятия 4 способствовала созданию условий по оказанию участникам Государственной программы бесплатной медицинской помощи в 53 случаях по разным направлениям (скорая медицинская помощь (5), специализированная помощь (4), посещения по неотложной помощи (6), обращения в связи с заболеваниями (28), медицинская помощь в дневном стационаре (10).

Финансирование мероприятия 4 осуществляется в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в автономном округе.

В результате реализации Программы в 2016 году получены следующие результаты:

Департаментом рассмотрено 1793 заявления (анкеты) соотечественников для участия в Программе, поступивших из Управления

по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УВМ УМВД России по Югре), согласовано 1 617 кандидатур соотечественников.

Согласование кандидатур осуществлялось при условии возможности трудоустройства соотечественника на вакансии, которые находятся в банке вакансий автономного округа более одного месяца. С учетом отраслевой специфики экономики автономного округа участники Государственной программы трудоустроены на востребованные вакансии по квалифицированным рабочим профессиям в сфере строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр, а также вакансии квалифицированных специалистов в сфере здравоохранения и образования.

С целью содействия добровольному переселению в автономный округ студентов из числа соотечественников в Программу включены условия для их участия.

По информации УВМ УМВД России по Югре количество участников Государственной программы и членов их семей, переселившихся в автономный округ, составляет 3 320 человек (130,2 % от плана года 2550 человек), из них 1 674 – участники Государственной программы и 1 646 человек – члены их семей.

В 2016 году участниками Государственной программы стали 21 соотечественник, из числа обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего образования автономного округа.

Доля участников Государственной программы, занятых трудовой деятельностью, от числа прибывших участников Государственной программы по состоянию на 31.12.2016, составляет 97,6 % (на 17,6 процентных пунктов (далее – п. п.) превышает план 80 %).

Доля трудоустроенных трудоспособных членов семей участников Государственной программы от общего числа переселившихся членов семей участников Государственной программы по состоянию на 31.12.2016 составляет 65,9 % (на 5,9 п. п. превышает план 60 %).

Доля расходов бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию предусмотренных Программой мероприятий, связанных с предоставлением дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участников Государственной программы, в том числе с оказанием им помощи в жилищном обустройстве, в общем размере расходов бюджета автономного округа на реализацию предусмотренных Программой мероприятий составляет 97,1 % (на 0,1 п.п. превышает план 97,0%).

**3. Финансирование программных мероприятий (анализ структуры и динамики источников финансирования – федеральный бюджет, бюджет автономного округа, бюджеты муниципальных образований автономного округа, внебюджетные источники, программа «Сотрудничество»). Информация о привлеченных**

**средствах из федерального бюджета, в том числе о подписанных соглашениях с главными распорядителями средств федерального бюджета.**

В 2016 году запланировано финансирование мероприятий Программы на сумму 31 258,7 тыс. рублей, в том числе из бюджета автономного округа – 26 486,7 тыс. рублей (84,7 % от годового объема средств по Программе), из федерального бюджета – 4 772,0 тыс. рублей (15,3 % от годового объема средств по Программе).

Средства субсидии из федерального бюджета предоставлены бюджету автономного округа на условиях софинансирования в соответствии с соглашениями, заключенными между Правительством автономного округа и Министерством внутренних дел Российской Федерации: от 29.07.2016 № 20/9406 и от 14.11.2016 № 20/15230.

В 2016 году кассовое освоение по Программе составляет 31 197,7 тыс. рублей (99,8% от плана года), в том числе средств бюджета автономного округа – 26 425,7 тыс. рублей (99,8 % от плана года), средств федерального бюджета – 4772,0 тыс. рублей (100% от плана года).

В структуре расходов средства бюджета автономного округа составляют 84,7 % от общего объема освоенных средств, федеральные средства – 15,3%.

Средства бюджета автономного округа израсходованы:

699,0 тыс. рублей на информационное обеспечение реализации Программы (составляет 2,7% от объема средств бюджета автономного округа);

26 425,7 тыс. рублей – на оплату компенсации расходов по найму жилья участникам Государственной программы (составляет 97,3 % от объема средств бюджета автономного округа).

Средства федерального бюджета на сумму 4 772,0 тыс. рублей направлены на компенсации расходов по найму жилья участникам Государственной программы.

**4. Анализ факторов и рисков, повлиявших на изменение результатов реализации мероприятий государственной программы. При анализе выделяются внутренние факторы, на которые ответственный исполнитель мог повлиять, и внешние, не зависящие от ответственного исполнителя.**

Анализ факторов и рисков, повлиявших на изменение результатов реализации программы, показывает следующее.

Нестабильность ситуации на Украине повлияла на увеличение числа соотечественников, желающих принять участие в Программе, в том числе получивших временное убежище на территории автономного округа.

Основным критерием согласования участия соотечественника в Программе является трудоустройство его на постоянное рабочее место.

В связи с вышеизложенным, возникли риски, связанные с возможностью трудоустройства и согласования участия в Программе граждан Украины.

С целью минимизации количества принимаемых решений об отказе при рассмотрении заявлений соотечественников используется гибкая система критериев, расширяющая возможности согласования их участия в Программе, а именно:

соотечественникам, трудоустроенным на момент обращения с заявлением для участия в Программе на рабочие места с применением труда, не требующего специального образования (неквалифицированный труд), осуществляется подбор из банка вакансий подходящей вакансии по имеющейся у заявителя профессии (специальности);

соотечественникам, имеющим основное и среднее общее образование, неполное высшее (неполное среднее профессиональное) образование, осуществляется согласование с учетом дополнительного критерия – трудоустройство на рабочие места по профессиям рабочих, должностям служащих, полученным по программам профессиональной подготовки, переподготовки.

С целью содействия в трудоустройстве участникам Государственной программы и информирования об условиях Программы Департаментом совместно с УВМ УМВД России по Югре проведено 2 информационно-образовательных семинара для представителей 77 работодателей и 2 национальных диаспор (Узбекской и Киргизской).

В результате использования вышеуказанного механизма реализации Программы согласовано участие 1018 граждан Украины (96,3 % от рассмотренных заявлений – 1057). Отказано в участии 39 гражданам Украины, что составляет 22,2 % от общего числа отказов (176).

Кроме того, значительное увеличение численности участников Государственной программы создало риск невыплаты компенсации расходов по оплате найма жилья (далее – компенсация) незапланированному числу участников Государственной программы.

Для смягчения указанного риска в 2016 году произведена корректировка Программы в части увеличения целевого показателя с 280 человек до 2550 человек, а также направлена в Департамент финансов автономного округа заявка на дополнительное финансирование мероприятия.

Прогнозируемый риск исключен, в связи с предоставлением бюджету автономного округа субсидии федерального бюджета на реализацию Программы в соответствии с соглашениями, заключенными между Правительством автономного округа и МВД России.

В 2016 году компенсацию получил 681 участник Государственной программы, воспользовавшийся наймом жилья.

В целях эффективной организации работы по приему в Югре соотечественников, проживающих за рубежом, с учетом текущей ситуации и действующего законодательства, требуется оперативное внесение изменений в Программу.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2013 № 818 проекты региональных программ (изменений) направляются в МВД

России, в установленные сроки рассматриваются заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и согласуются распоряжением Правительства Российской Федерации.

Проект о внесении изменений, включая уточнение условий участия в Программе, направленный Департаментом 28.06.2016 № 01-исх-АШ-16131, до настоящего времени находится в МВД России.

В связи с несоблюдением установленного срока согласования проекта Программы (до 90 дней) возник риск увеличения срока принятия нормативного правового акта автономного округа, утверждающего изменения в Программу, что может повлиять на эффективность её реализации.

**5. Выводы (наиболее значимые реализованные проекты, в том числе количество и мощность введенных в 2016 году объектов капитального строительства, передовой опыт и достижения автономного округа в отрасли), предложения по повышению эффективности мероприятий государственной программы и о необходимости корректировки государственной программы (с указанием обоснований).**

В результате реализации Программы в 2016 году:

рассмотрены 1793 заявления (анкеты) соотечественников и приняты решения о согласовании 1617 кандидатур соотечественников для участия в Программе;

переселились в округ 3320 человек (в 1,3 раза превышает план 2550 чел.), из них 1674 участника Государственной программы и 1646 членов их семей;

оказано 3232 консультации по вопросам переселения соотечественников в автономный округ;

компенсацию расходов по оплате найма жилья получил 681 человек;

оказана бесплатная медицинская помощь участникам Государственной программы и членам их семей за счет средств Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в автономном округе в 53 случаях.

Реализация Программы способствовала созданию благоприятных условий для переселения в автономный округ соотечественников, проживающих за рубежом, их быстрому включению в трудовые и социальные связи и адаптации в принимаемом сообществе, а также улучшению в автономном округе ситуации в области обеспечения кадровыми ресурсами на востребованные вакансии на рынке труда, не ограничивая права на трудоустройство местного населения.

С целью смягчения рисков, указанных в пункте 4, и эффективности реализации Программы, требуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 818 «О согласовании проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую

Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в части совершенствования механизма согласования региональных программ переселения и предоставления субъектам РФ возможности самостоятельного внесения в региональные программы изменений, не противоречащих действующему законодательству.